



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА

Югорская межрайонная  
прокуратура

ул. Железнодорожная, д.33

г. Югорск, Россия, 628260

09-04-12019 № 07-16-12019

Директору БУ ХМАО – Югры  
«Югорский комплексный центр  
социального обслуживания  
населения»

Добрынкиной В.Н.

ул. Толстого, д.8, г.Югорск

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства, направленного на  
профилактику безнадзорности и  
правонарушений несовершеннолетних

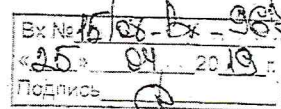
Югорской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства, направленного на раннее выявление детей и семей, находящихся в социально опасном положении, и организации с ними профилактической работы. По результатам проверки в деятельности БУ ХМАО – Югры «Югорский комплексный центр социального обслуживания населения» выявлены нарушения в указанной сфере.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона № 120-ФЗ профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних согласно ст.ст. 4, 20 Федерального закона № 120-ФЗ входят органы управления социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания граждан.

ЮД № 008345





Согласно п.1 ч.2 ст.12 Федерального закона № 120-ФЗ учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации; принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

В соответствии с п.2 ст.12 Федерального закона от 28.12.2013 № 443-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» поставщики социальных услуг обязаны предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями, на основании требований настоящего Федерального закона.

Согласно ч.3 ст.11 Федерального закона № 120-ФЗ комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав принимают постановления по отнесенным к их компетенции вопросам, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Изучение индивидуальных межведомственных программ реабилитации несовершеннолетних показало ненадлежащую организацию профилактической работы БУ ХМАО-Югры «Югорский комплексный центр социального обслуживания населения».

В ходе изучения индивидуальной программы реабилитации (далее – ИПР) несовершеннолетней установлено, что ранее на основании постановления КДН администрации г.Югорска проводилась профилактическая работа в связи с употреблением алкогольной продукции. Куратором случая назначено БУ ХМАО-Югры «Югорский комплексный центр социального обслуживания населения».

На основании информации куратора случая КДН 19.12.2017 принято решение о прекращении проведения профилактической работы в связи с положительной динамикой.

После прекращения проведения профилактической работы спустя непродолжительное время \_\_\_\_\_ 26.02.2018 совершила попытку



суицида путем употребления таблеток без назначения врача.

13.03.2018 КДН администрации г.Югорска вынесено постановление «Об устранении причин и условий, способствующих суицидальному поведению несовершеннолетней \_\_\_\_\_ органами системы профилактики установлены сроки исполнения указанного постановления».

11.04.2018 по результатам диагностики БУ ХМАО-Югры «Югорский комплексный центр социального обслуживания населения» направлена информация в КДН администрации г.Югорска о необходимости проведения внеочередного заседания рабочей группы органов системы профилактики для согласования плана коррекционно-профилактических мероприятий с семьей \_\_\_\_\_

13.04.2018 КДН администрации г.Югорска проведено совещание по реализации постановления КДН от 13.03.2018, по результатам которого решено в срок до 20.04.2018 БУ ХМАО-Югры «Югорский комплексный центр социального обслуживания населения» оказать содействие в прохождении несовершеннолетней \_\_\_\_\_ диагностики клинического психолога БУ ХМАО-Югры «Советская психоневрологическая больница» в целях определения риска повторной суицидальной попытки, а также в срок до 30.04.2018 по итогам проведенной диагностики психологам БУ ХМАО-Югры «Югорский комплексный центр социального обслуживания населения», МБОУ «Гимназия», БУ ХМАО-Югры «Советская психоневрологическая больница» провести рабочее совещание с целью выработки дальнейших мероприятий с несовершеннолетней и ее семьей.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что указанные мероприятия учреждением не проведены, информация об исполнении постановления в КДН администрации г.Югорска в установленные сроки не направлялась, профилактическая работа с семьей несовершеннолетней после 10.04.2018 и до настоящего времени не проводилась.

Тогда как согласно информации БУ ХМАО-Югры «Советская психоневрологическая больница» от 04.04.2018 семья несовершеннолетней нуждается в контроле со стороны органов системы профилактики и организации профилактической работы.

При проверке ИПР в отношении семьи несовершеннолетней \_\_\_\_\_ установлено, что 08.02.2019 образовательной организацией выявлен факт нарушения законных прав несовершеннолетней, в связи с чем 08.02.2019 направлена соответствующая информация в ОМВД России по г.Югорску.

По результатам проведенных мероприятий факт нарушения прав \_\_\_\_\_ нашел свое подтверждение, Югорским межрайонным следственным отделом СУ СК России по ХМАО-Югре возбуждено уголовное дело в отношении законного представителя несовершеннолетней \_\_\_\_\_.

Также установлено, что на основании постановления КДН администрации г.Югорска ранее в период времени с 08.09.2015 по 19.01.2016 с семьей несовершеннолетней \_\_\_\_\_ была организована индивидуальная профилактическая работа. Основанием для проведения работы послужило то, что несовершеннолетняя допустила уход из дома в результате отсутствия \_\_\_\_\_



взаимопонимания с матерью. Куратором случая назначено БУ ХМАО-Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Сфера».

Индивидуальная профилактическая работа была окончена 19.01.2016 в связи с положительной динамикой проведения работы, устранением причин и условий, создавших трудную жизненную ситуацию семьи.

Вместе с тем, как следует из материалов уголовного дела, преступления в отношении несовершеннолетней совершались в период с 01.01.2014 по 07.02.2019, то есть и тогда, когда . совершила самовольный уход в связи с конфликтной ситуацией в семье.

Несмотря на то, что ранее в 2015-2016 годах в отношении БУ ХМАО-Югры «Югорский комплексный центр социального обслуживания населения» проводилась профилактическая работа как с семьей, находящейся в социально опасном положении, а также наличие проблем с успеваемостью и необходимостью психолого-педагогического сопровождения семьи, нарушения прав ребенка выявлены лишь в феврале 2019 года, что говорит о формальном подходе к работе со стороны субъектов системы профилактики и отсутствии контроля за их деятельностью со стороны куратора случая.

Согласно ч.2 ст.12 Федерального закона № 120-ФЗ учреждения социального обслуживания выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации.

Кроме того, как следует из личного дела . в семье несовершеннолетней имеется малолетний ребенок . 2013 года рождения.

Вместе с тем, куратором случая с целью исключения обстоятельств, свидетельствующих о противоправных деяниях в отношении ребенка, социально-психологическая работа с малолетней . не проводилась, вопрос комфортности пребывания ребенка в семье не изучался.

При изучении личного дела семьи . установлено, что профилактическая работа с семьей организована с 25.10.2016.

В период организации профилактической работы с семьей, несовершеннолетний . неоднократно совершал административные правонарушения по ст.20.21 КоАП РФ (07.05.2018, 10.05.2018), неоднократно доставлялся в дежурную часть ОМВД России по г.Югорску (06.07.2018, 18.07.2018, 05.10.2018), в период профилактической работы дважды совершил преступления, в том числе в составе группы (19.11.2017 и 01.10.2018).

Кроме того, . неоднократно привлекалась к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по ст.5.35 КоАП РФ (24.04.2018, 25.09.2018 и 26.03.2019), малолетний . 2014 года рождения неоднократно помещался в БУ ХМАО-Югры «Советский районный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних». Отец . привлекался к уголовной



ответственности по ч.1 ст.157 УК РФ, состоит на учете в медицинской организации.

Согласно информации из образовательных организаций, в которых обучаются несовершеннолетние \_\_\_\_\_ и \_\_\_\_\_, мать не осуществляет должного контроля и воспитания детей, на встречи с педагогами не является, в школьной жизни не участвует, положительной динамики не отмечается.

\_\_\_\_\_ проживает с бабушкой по линии отца.

Согласно информации законный представитель по вопросу трудоустройства несовершеннолетнего \_\_\_\_\_ в МАУ «МЦ «Гелиос» и по вопросу оказания психиатрической помощи \_\_\_\_\_ в БУ ХМАО-Югры «Советская психоневрологическая больница» не обращалась.

Согласно заключению иных органов системы профилактики (ОМВД, МБОУ «СОШ № 6», МБОУ «СОШ №2») положительная динамика в работе с семьей \_\_\_\_\_ отсутствует.

Несмотря на то, что на протяжении длительного времени положительная динамика в семье \_\_\_\_\_ отсутствует, законные представители привлекались к административной и уголовной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, вопрос об ограничении и лишении их в родительских правах куратором случая не обсуждался, соответствующая информация в КДН администрации г.Югорска не направлялась.

При проверке личного дела семьи \_\_\_\_\_, в отношении которой с 29.01.2019 организована профилактическая работа в связи с самовольным уходом, установлено, что \_\_\_\_\_ проживает с отцом \_\_\_\_\_ с декабря 2018 года и мачехой \_\_\_\_\_.

Как следует из постановления КДН администрации г.Югорска от 29.01.2019 отношения в семье сложные, \_\_\_\_\_ совершила самовольный уход и отказывалась возвращаться домой из-за боязни мачехи, которая ей запретила приходить, отец девочки не предпринимал меры по розыску последней.

09.03.2019 в орган опеки и попечительства из МБОУ «Гимназия» поступила информация о том, что 08.03.2019 \_\_\_\_\_ причинил телесные повреждения \_\_\_\_\_, в связи с чем девочка проходила лечение в БУ ХМАО-Югры «Югорская городская больница» и позднее 19.03.2019 помещена в БУ ХМАО-Югры «Советский районный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних». Информация о получении травмы направлено органом опеки и попечительства в БУ ХМАО-Югры «Югорский комплексный центр социального обслуживания населения» 11.03.2019.

Вместе с тем, до настоящего времени корректировки в план работы с несовершеннолетней \_\_\_\_\_ в связи со сложившейся ситуацией не внесены, информация по вопросу ограничения и лишения родительских прав в отношении \_\_\_\_\_ в КДН администрации г.Югорска не направлялась.

Кроме того, как следует из личного дела \_\_\_\_\_, достигшей 16.02.2019 года 14-ти летнего возраста, до настоящего времени отсутствует паспорт.

При этом каких-либо мер в оказании предоставления социальных услуг, в том числе по получению паспорта, БУ ХМАО-Югры «Югорский комплексный центр социального обслуживания населения» до настоящего времени не принято.



При проверке личного дела семьи [ ] 2005 года рождения установлено, что на основании постановления КДН администрации г.Югорска от 24.04.2018 в отношении семьи организована профилактическая работа.

Мать ребенка [ ] ранее привлекалась к административной ответственности по ст.5.35 КоАП РФ, согласно информации субъектов системы профилактики в период профилактической работы [ ] замечена в употреблении спиртных напитков, ненадлежащим образом относится к воспитанию и содержанию ребенка, в связи с чем [ ] неоднократно помещался в БУ ХМАО-Югры «Советский районный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» как безнадзорный.

С 07.12.2018 [ ] находится в местах лишения свободы, отец ребенка [ ] участия в воспитании мальчика не принимает, от помощи специалистов органов системы профилактики отказывается, трудоустроиваться не желает, на протяжении длительного времени не забирает ребенка из учреждения социального обслуживания, кроме того [ ] состоит на учете в медицинской организации.

Несмотря на то, что [ ] самоустранился от воспитания ребенка, не желает забирать его из учреждения социального обслуживания, мать в настоящее время лишена возможности исполнять родительские обязанности, вопрос о дальнейшем устройстве ребенка не решен, информация о необходимости рассмотрения вопроса об ограничении и лишении родительских прав в КДН администрации г.Югорска и орган опеки и попечительства не направлялась.

Вышеуказанное ненадлежащее осуществление мер по социально-реабилитационной работе с несовершеннолетними свидетельствует об отсутствии контроля со стороны руководства учреждения, не отвечает задачам деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона о прокуратуре Российской Федерации,

#### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителей межрайонной прокуратуры, принять меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих;
2. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности виновных лиц;
3. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить межрайонную прокуратуру;
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в письменном виде в установленный законом месячный срок.

Заместитель межрайонного прокурора

Р.А. Жуков